

留住乡韵乡愁 提升乡风乡貌

——常熟市打造“千村美居”工程

乔小力

江苏省常熟市农业农村局

自 2020 年 3 月以来，江苏省常熟市全力实施农业农村重大项目重点工程——“千村美居”工程，聚焦农村人居环境整治提升，突出共建共治、村美人和，统筹推进农村基础设施更新、农房翻建、河道整治、污水治理、村庄绿化、风貌塑造等，打造具有江南特色的美丽乡村。工程累计完成投资 14.9 亿元，入库 925 个自然村组，通过验收 861 个，完成道路铺设 527 公里，河道清淤疏浚 168 公里，河塘驳岸建设 259 公里，拆除违章建筑 86.24 万平方米，新（改）建公厕 897 座。获得苏州市三星级康居乡村命名 322 个，碧溪街道留下村获评苏州市康居特色村，新增苏州市级农村人居环境整治工作“示范镇”1 个、“示范村”13 个，并于 2020 年 8 月率先通过全省第一批农村人居环境整治验收销号。

“千村美居”工程获评“2020 苏州十大民心工程”，亮点重在四个“突出”。一是突出“广”。坚持普惠性、广覆盖、全市域推进，对面上所有自然村庄进行整治，同时按不同村庄类型因地制宜，重点做好面广量大的“宜居”村庄基础设施建设。二是突出“力”。市财政确保每年不低于 5 亿元专项资金支持“千村美居”工程，市级奖补资金总额预计将突破 25 亿元。三是突出“人”。始终把政府主导、农民主体、社会参与的理念贯穿于整个过程，规范履行民主程序，积极营造共建共治共享氛围。四是突出“美”。统筹推进高标准农田、美丽庭院、美丽菜园、村庄绿化等建设，以“一条河、一条路、一片田、一个村落”的“四个一”工程为抓手，打造美丽宜居村庄。

挂出“作战图”，引导“大联动”

坚持党建引领。全市建立党员干部“宅前屋后三包”示范制度，党员干部主动参与环境整治和长效管理，强化纪委督查问责机制；以“全域覆盖、全面发动、全力保障、全民参与”的“四全”模式，开展“人人参与，净美家园”专项行动，形成“机关部门围着村、社区转，村、社区围着群众干”的工作局面。

强化统筹联动。市领导高度重视，部门各司其职、协同推进，将农村人居环境整治再加码、再升级。统筹推进美丽庭院、美丽菜园建设，加快推进农村分散式生活污水治理 PPP 项目，全面开展农村生活垃圾分类，推动存量建设用地复垦复耕及村庄绿化，共同助力“千村美居”工程。

创新激励方式。市级通过暗访督导、第三方考评等方式开展农村人居环境整治考评，公布自然村“红黑榜”，强化考核结果运用，纳入年终考核，激发镇、村抓落实的积极性和责任心。

找准“发力点”，激发“魅力值”

坚持分类施策。以“限额规划设计为主，必要项目适当增加投入为辅”为指导理念，根据村庄区位、整体风貌、文化历史

等因素，参照村庄规划类型，做细做优规划设计方案，引导不同类型村庄差别化发展，分类推进。

打造重点亮点。潜心挖掘特色，重点打造示范亮点。董浜镇以“可食蔬菜地景”代替“村庄绿化”，开辟特色产业新途径；辛庄镇积极探索“由点到面”“连点成片”的建设思路，打造“千村美居”示范带。

突出经验引领。邀请美丽乡村建设领域专家开展专题培训；制作下发“千村美居”工程指导手册和成效展示图册，为各地提供参考借鉴；开设“农村人居环境整治进行时”专栏、制作“千村美居——美丽常熟基层行”等节目，以典型引领“千村美居”工程向纵深发展。

推出“长效法”，力促“广受益”

统筹推进夯实长效根基。印发《关于加强“千村美居”长效管理工作的指导意见》及考核实施方案，形成层级清楚、职责明确、奖惩分明的长效管理考核督查机制。发挥政协民主监督特色优势，结合“有事好商量”品牌，建立“组合式协商，参与式监督”“千村美居”长效管理机制。

督导考核推动成果巩固。成立市级长效管理专班，对已验收村庄开展“回头看”，进行打分排名并通报，督促各板块落实专项经费、明确责任主体，以考核促进各项工作落实，切实提高农村环境长效管理水平。

群众参与提升治理成效。探索环境卫生“村规民约”、签订“门前三包”责任书、积分管理等举措，开展“最美庭院”“星级文明户”等评选活动；推行“村两委+乡贤”议事模式，通过张贴乡贤捐赠榜等办法，广泛汇聚乡贤能人参与村庄建设的共识，2020年各镇村乡贤捐资捐物达1650万元。

2021年，常熟市继续大力推进“千村美居”工程。一是狠抓环境提升。进一步落实村主体责任，开展日常巡查，把卫生保洁、规范建房等工作常态化抓下去，确保环境整治真正取得实效。同时，常态化开展“人人参与，净美家园”村庄清洁行动，不定期由领导带班参加联系村的人居环境整治。二是推进乡村建设。对照苏州2022年率先基本实现农业农村现代化目标任务，按照“项目目标化、目标节点化、节点责任化”的原则，将任务层层分解，将责任逐级明确，指导乡镇按照年度实施计划，对照建设标准，统筹考虑生活污水设施建设、河道治理、村道建设、线路整理、农房翻建、村庄绿化、长效管理等工作，提高工程建设质量和效率。统筹推进特色精品乡村、特色康居乡村、特色宜居乡村以及特色康居示范区等建设。三是夯实长效管理工作。坚持“常态整治”与“长效管理”齐步走，每月开展常态化考核，实施“红黑榜”制度，贯彻落实好党员干部“宅前屋后三包”示范制度。深化村民议事机制，拓宽群众参与乡村治理的渠道，充分调动群众参与乡村建设的热情。结合“星级文明户”“美丽庭院”“优秀党员户”创建，将村民的文明行为和民主参与同村集体福利分配挂钩，明确村民管理维护村庄环境的责任和义务，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，完善共建共治共享的乡村治理新格局。